

2022-2023 年舟山铁塔普陀区火灾数字预警系统技术服务项目

单一来源采购专家论证意见

一、采购人名称：舟山市自然资源和规划局普陀分局

二、采购项目名称：2022-2023 年舟山铁塔普陀区火灾数字预警系统技术服务项目

三、预算金额：497800 元

四、拟中标单位：中国铁塔股份有限公司舟山市分公司

五、招标项目概况：

森林防火事关森林资源和生态安全，事关人民群众生命财产安全，事关普陀区改革发展稳定大局。当前，信息技术创新日新月异，数字化、网络化、智能化深入发展，在推动经济社会发展、促进国家治理体系和治理能力现代化方面发挥着越来越重要的作用。通过视频和传感形成即时感知，通过人工智能和大数据分析进行智能监管，健全源头预防，实行过程控制，力求发现在初始，解决在萌芽，有效降低处置难度，提高处置效率，加快新型治理形态的形成。2021 年 11 月普陀区火灾数字预警系统建设采购项目通过公开招投标方式由中国铁塔股份有限公司舟山市分公司中标，完成东港街道、沈家门街道、展茅街道及桃花镇范围内 49 个点位的覆盖，实现森林防火智能监控和自动预警的管理方式。今年，在二期覆盖的基础上，项目要实现普陀其他区域内森林防火智能管控，全区达到 94 个点位，基本实现全覆盖，项目提供平台软件、视频监控、AI 算法、运行维护等一站式服务，预算金额 49.78 万。

为确保项目建设的兼容性、稳定性，申请采用单一来源方式进行采购，拟采购供应商为中国铁塔股份有限公司舟山市分公司，理由如下：

1. 本项目用于森林防火监控涉及挂载的基站共计 94 个点位，均挂载在该公司的铁塔上，根据中国电信集团公司、中国移动通信集团公司、中国联合网络通信集团有限公司、中国铁塔股份有限公司文件，《关于印发《存量资产交接方案》的通知》【中国铁塔 2015（183 号文）】（附件一）及根据中国铁塔与三家运营商签署的《关于购买存量铁塔资产的相关协议》（附件二），目前这些基站点位的资产归属中国铁塔股份有限公司舟山市分公司。且根据工业和信息化部《关于 2015 年推进电信基础设施共建共享的实施意见》（工信部联通【2014】586 号）（附件三），文件要求通信基站由铁塔公司统筹建设，其他单位或个人不得进行铁塔建设，资产具有唯一性。

2. 94 个点位中的 82 个点位直接复用 2022 年普陀区“耕保智治”项目的点位，叠加 AI 算法，实现森防智能监控功能。“耕保智治”项目为省自然资源厅与浙江铁塔全力合作的项目，舟山市自然资源和规划局已完成单一来源采购专家认证，明确单一来源方式开展采购。

3. 因森林防火所需热成像加挂位置位于山林、农地等地区，如果按照重新立杆、引电等一系列投资测算，每个配套点位所需投资至少需要 30 万元以上，总项目投资巨大，且项目施工周期至少长达半年以上。若利用舟山铁塔现有资源，即可节省大量投资又能继续使用原有监控设施。同时根据