

舟山市耕地保护利用规划

(2023-2027年)

— 公示稿 —



舟山市自然资源和规划局
2023年12月

前言 | PREFACE

《舟山市耕地保护利用规划（2023-2027年）》（以下简称《规划》）牢记党和国家领导人对舟山市的嘱托，坚持恪守舟山市的历史使命担当，立足舟山市耕地本底资源，探索构建与高水平保护、高质量发展、高品质生活相协同的耕地保护利用空间格局。

《规划》以习近平生态文明思想和习近平总书记关于耕地保护重要论述为根本遵循，重点把握保护与保障、发展与安全的关系，全面提升耕地高质量保护利用水平，为推动全市耕地保护、保障粮食安全提供坚实支撑。

《规划》落实《浙江省耕地保护利用规划（2023-2027年）》，与《舟山市国土空间总体规划（2021-2035年）》有机衔接，是全市耕地保护利用的总纲，是指引规划期内耕地保护利用目标落实、布局优化、结构调整、要素配置和实施管控的重要参考。



目录

contents

中国海岛第一村

规划总则

01

梳理现状本底资源

02

构建耕地保护格局

03

严格耕地用途管制

04

优化耕地利用布局

05

谋划推进重大工程

06

创新耕地保护机制

07

强化规划实施保障

08



01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实党中央、国务院有关严格耕地保护利用的重要精神，按照市委聚力推动高质量发展、提升竞争力、率先实现海域海岛现代化和共同富裕“两个先行”的工作部署，以“长牙齿”的硬措施保护耕地，科学编制耕地保护利用规划，整体谋划全域耕地保护利用格局，统筹未来一定时期的耕地保护利用工作，不断提高耕地保护利用水平。

1.2 规划原则

坚持保护优先

坚持底线思维

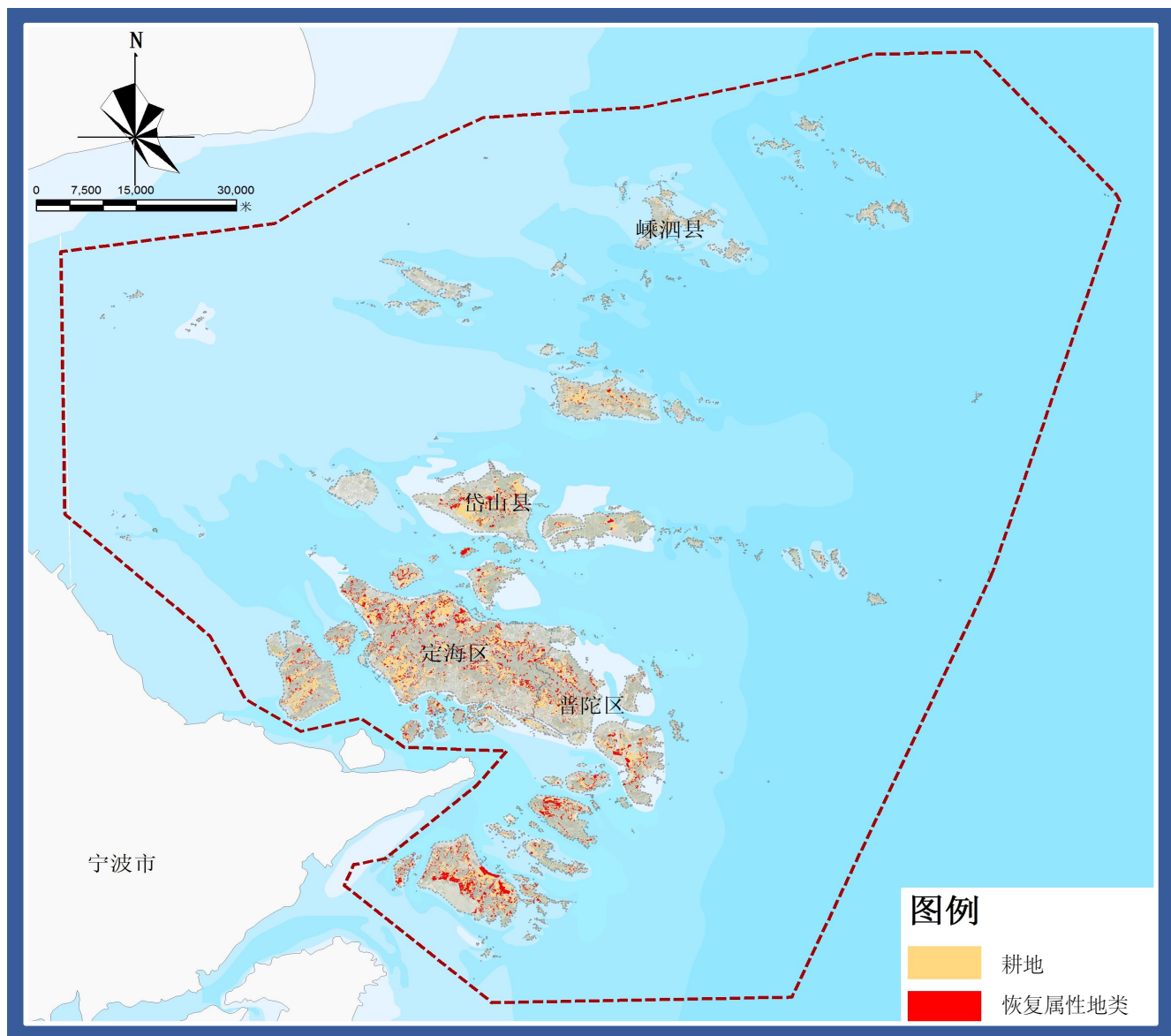
坚持藏粮于地

坚持改革创新

坚持公众参与

1.3 规划范围

规划范围与同级国土空间总体规划相一致，具体包括行政辖区内现状所有耕地、恢复属性地类以及各类整治新增耕地潜力。



1.4 规划期限

基期年为2022年;

规划期限为2023至2027年。



02 梳理现状本底资源

2.1 自然地理格局

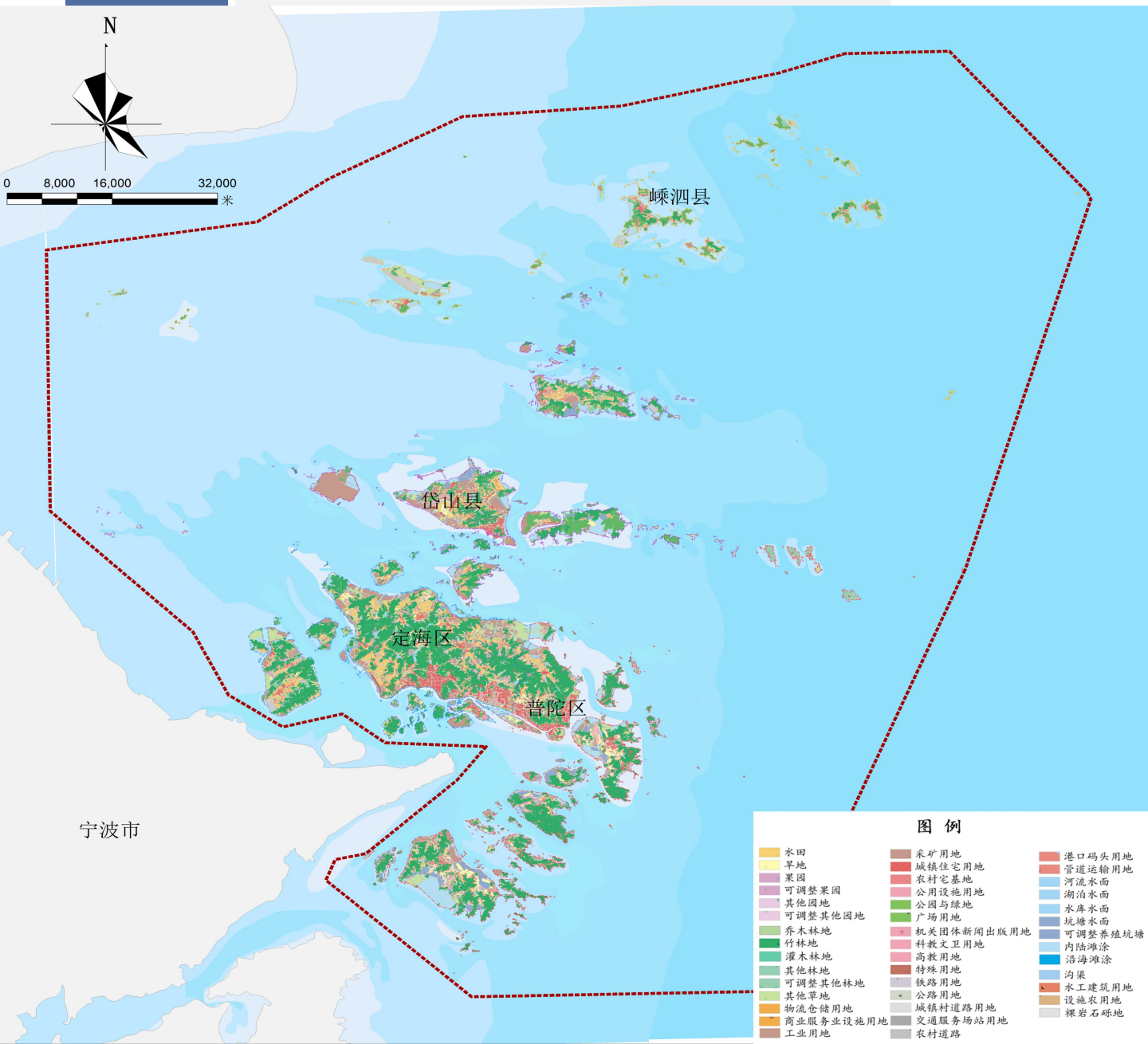
2.2 耕地资源基础

2.3 “十三五”主要成效

2.1 自然地理格局

陆域总体呈现：“五山两城一分田，一滩一水夹岛间”

五山：	林地占陆域总面积比例41.29%
两城：	建设用地占陆域总面积比例24.90%
一分田：	耕地、林地占陆域总面积比例11.98%
一滩：	滩涂沼泽占陆域总面积比例10.32%
一水：	水域占陆域总面积比例5.85%



II 2.2 耕地资源基础

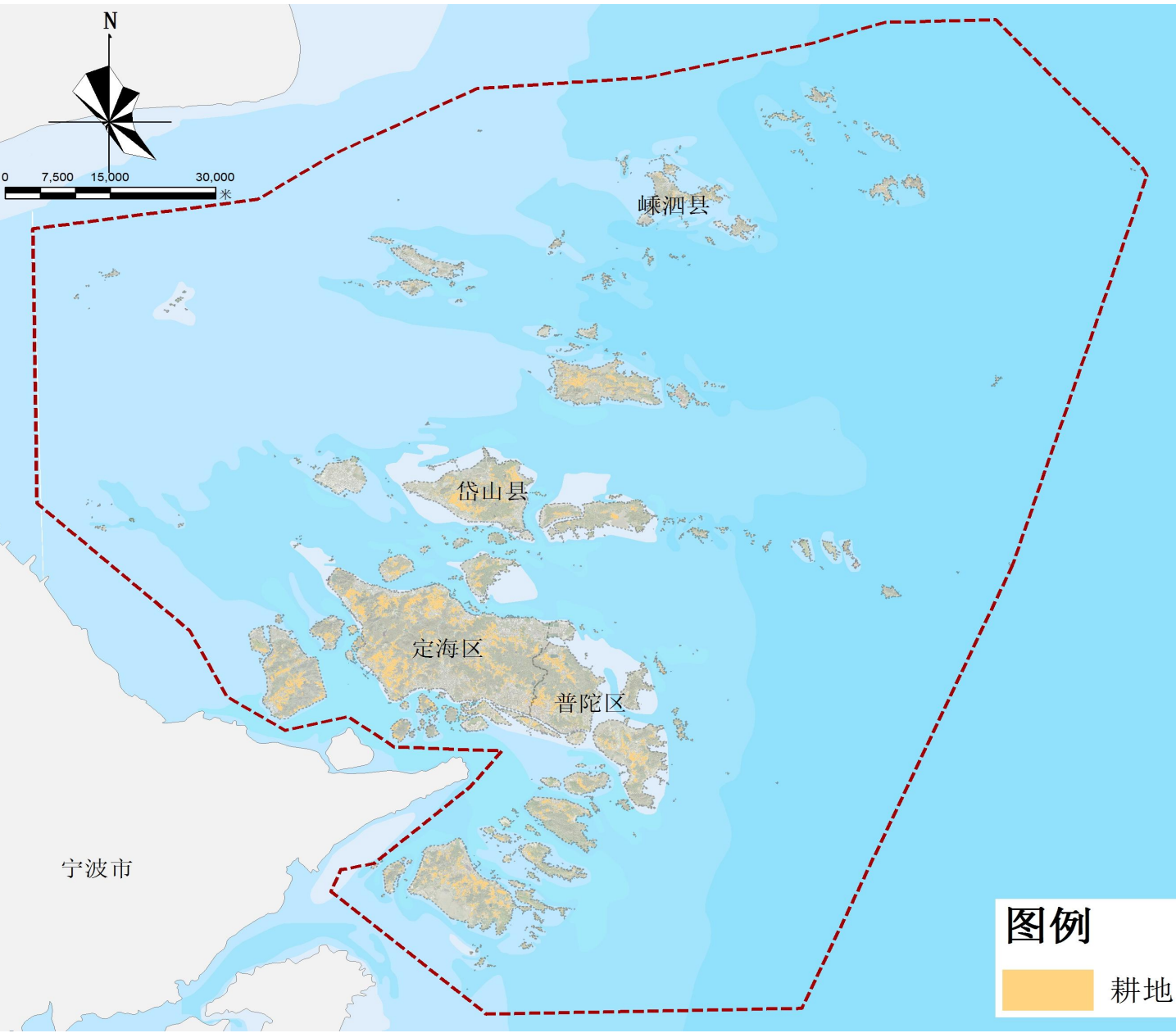
耕地集中分布主要海岛
农业资源类型丰富多彩



耕地规模总体保持稳定
坡度分布总体平坡为主



优质农田互相交错分布
“多田套合”比例相对较低



II 2.3 “十三五”主要成效

“十三 五”主 要成效

1 多措并举严守耕地红线

2 合力健全耕地保护体系

3 千方百计促进提质增优

4 创新探索打造数字智保

5 部门联动建设美丽田园





03 构建耕地保护格局

3.1 耕地保护格局

3.2 耕地保护目标

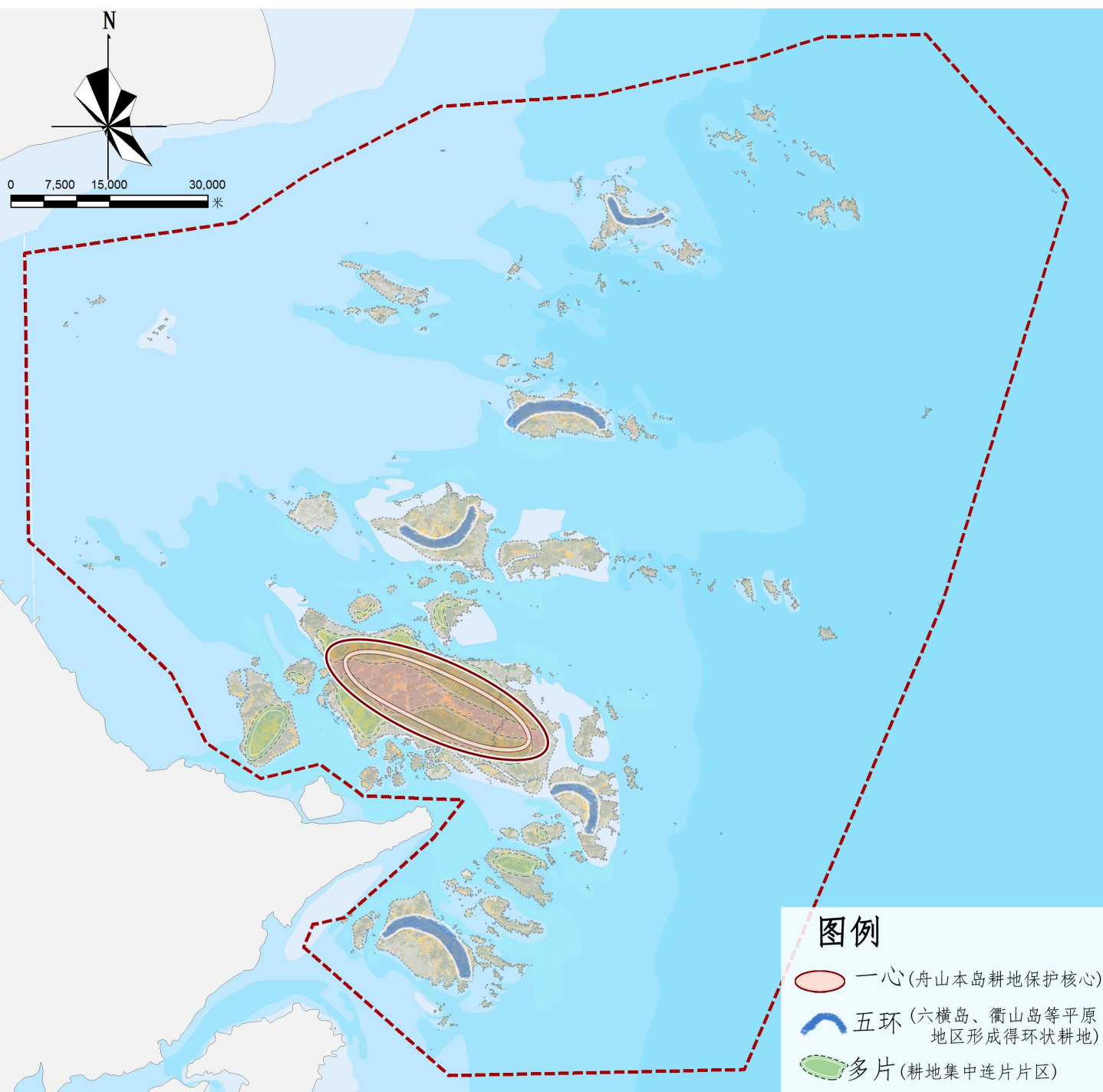
3.1 耕地保护格局

耕地保护格局：“一心五环多片”

一心：舟山本岛耕地保护核心

多片：耕地集中连片片区，打造千亩方、百亩方耕地集中连片

五环：六横岛、朱家尖岛、岱山岛、衢山岛和嵎泗岛中部山体，在山脚的海积平原地区形成环状耕地布局区域



II 3.2 耕地保护目标



2027年，耕地保护目标**20.88万亩**，

永久基本农田保护面积**14.51万亩**。





04 严格耕地用途管制

4.1 强化永久基本农田严格保护

4.2 严格管控一般耕地进出平衡

4.3 加强耕地补充和质量建设

II 4.1 强化永久基本农田严格保护

严格永久基本农田占用和补划

- 保质保量划实永久基本农田
- 优先落实永久基本农田补划
- 严格管控永久基本农田占用
- 及时更新永久基本农田数据库

健全永久基本农田保护机制

- 完善永久基本农田保护补偿机制
- 构建永久基本农田动态监管机制
- 强化永久基本农田执法监管机制



II 4.2 严格管控一般耕地进出平衡



建立耕地进出平衡监管机制



统筹推进恢复属性地类整改



规范落实耕地年度进出平衡

II 4.3 加强耕地补充和质量建设



统筹强化耕地补充力度



稳步开展高标准农田建设



合力推进耕地质量建设



有序开展绿色农田建设



05 优化耕地利用布局

5.1 统筹划定耕地重点区域

5.2 有序推进耕地“多田套合”

5.3 探索开展陡坡耕地布局优化

II 5.1 统筹划定耕地重点区域

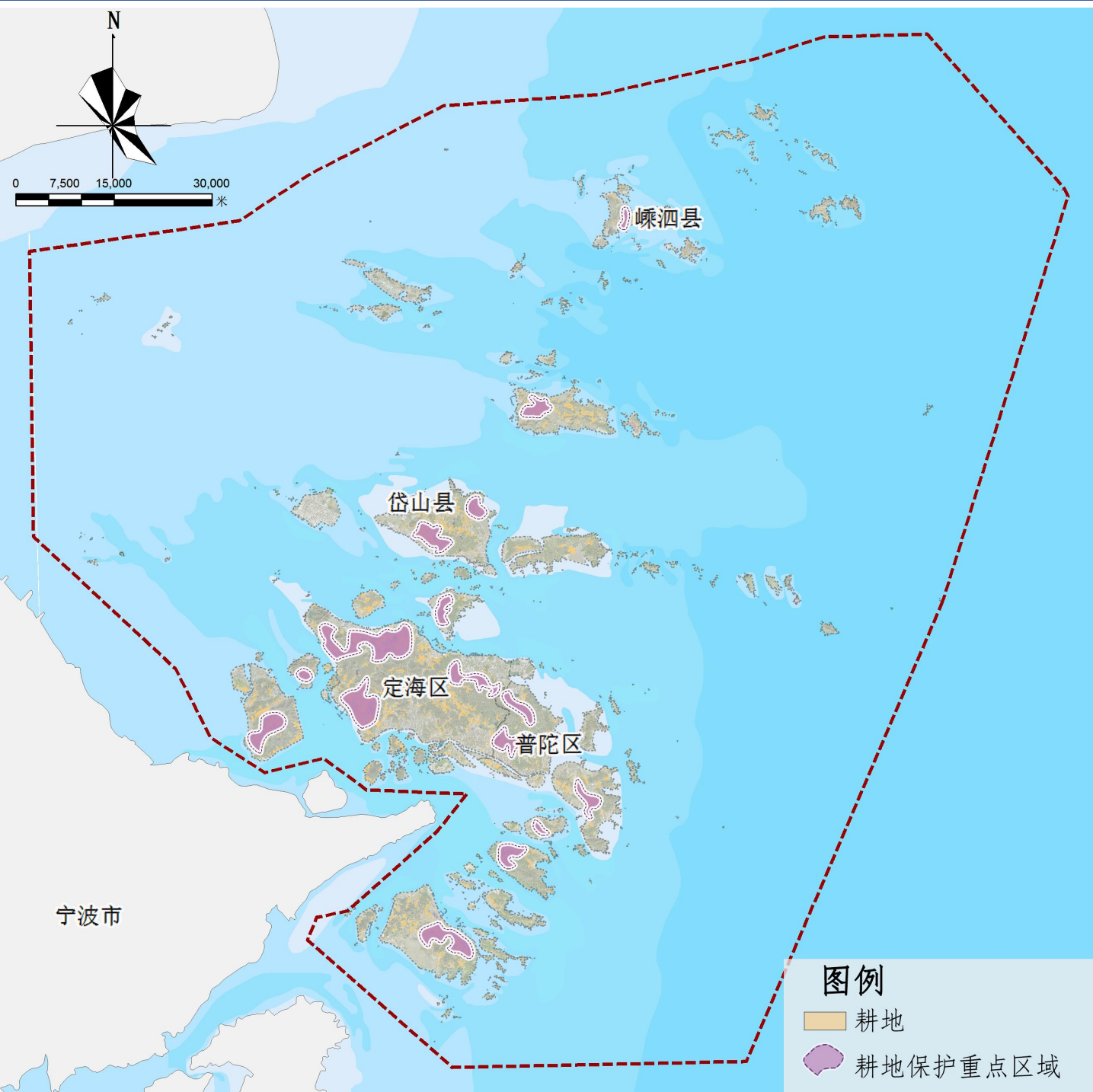
结合“多田套合”和永久基本农田连片整治，以促进农业高质量发展为指引，构建与农业生产布局相匹配的耕地保护空间，形成**16片耕地重点区域**。

定海区：5片耕地重点区域

岱山县：4片耕地重点区域

普陀区：6片耕地重点区域

嵊泗县：1片耕地重点区域



II 5.2 有序推进耕地“多田套合”

1 开展永久基本农田集中连片建设

2 加强永久基本农田储备区建设

3 促进高标农田、粮功能区与永农“三区合一”



II 5.3 探索开展陡坡耕地布局优化

构建陡坡耕地布局优化管控机制 1

合理确定山坡耕地布局优化范围 2

优化调整平原林果业发展布局 3





06 谋划推进重大工程

6.1 耕地布局优化工程

6.2 耕地提质增优工程

6.3 耕地集中连片工程

6.4 农田设施提升工程

6.5 耕地土壤健康工程

6.6 耕地价值提升工程

6.7 耕地制度建设工程

II 06 谋划推进重大工程

II 耕地布局优化工程

以国土空间总体规划为依据，结合自然地理格局，扎实推进优质耕地“多田套合”，统筹推进陡坡与平原农用地布局优化和整治提升，促进农业生产空间布局优化。

II 耕地提质增优工程

落实耕地占补平衡、进出平衡管理要求，确保优质耕地数量不减少，统筹推进粮食生产功能区与高标准农田建设、耕地地力提升工程、高效节水灌溉工程，稳步提升耕地粮食综合生产能力提升。

II 耕地集中连片工程

推进百千万永久基本农田集中连片整治，协同开展高标准农田建设，打造耕地布局集中连片、农田配套设施完善、生态和谐田园美丽、适合规模种植和现代农业生产的永久基本农田保护区。

II 农田设施提升工程

强化耕地基础设施配置指引、构建产业融合发展用地配置指引，推进绿色农田和美丽田园建设，不断完善农田配套设施，提升农田生产能力。

II 耕地土壤健康工程

实施化肥减量增效、健全耕地质量监测监管机制，开展受污染耕地安全可持续利用，改善土壤生态环境，生物多样性持续改善。

II 耕地价值提升工程

发挥耕地多元价值，推动耕地保护价值实现与传承专项行动，加强农耕文化的保护与传承，打造一批可复制、可推广的耕地保护价值实现典型案例。

II 耕地制度建设工程

不断加强耕地保护制度建设，完善耕地保护利用体系，通过数字化、信息化等科技手段，不断提升耕地保护利用水平。



07 创新耕地保护机制

7.1 突出强化耕地保护长效机制

7.2 全面构建耕地保护“田长制”

7.3 大力推进耕地数字化管控

110 07 创新耕地保护机制

突出强化耕地保护长效机制



- 签订耕地保护“军令状”
- 建立耕地保护奖惩机制
- 建立耕地保护专项资金

- 构建党政同责“田长制”
- 推进五级“田长制”
- 建立“田长”巡查机制

全面构建耕地保护“田长制”



大力推进耕地数字化管控



- 加快构建耕地保护“一张图”
- 全面推广“耕地智保”场景
- 建立耕地智保监测预警平台
- 实现耕地实时监控全覆盖





08 强化规划实施保障

8.1 加强组织领导

8.2 坚持规划引领

8.3 拓宽资金渠道

8.4 加快技术支撑

8.5 营造良好氛围

加强组织领导

- ◆ 压紧压实各级耕地保护主体责任
- ◆ 强化落实耕地保护部门共同责任

坚持规划引领

- ◆ 构建规划实施和传导体系
- ◆ 强化与规划年度计划衔接
- ◆ 加强规划实施管理与评估

拓宽资金渠道

- ◆ 多方途径筹措资金
- ◆ 建立耕保专项资金
- ◆ 引导社会资本参与

加快技术支撑

- ◆ 科技化提升耕地保护智慧监管水平
- ◆ 信息化建设增强耕地资源治理能力
- ◆ 专业化管理提升人才队伍整体素质

营造良好氛围

- ◆ 加大耕地保护利用宣传力度
- ◆ 挖掘和传播耕地的文化价值
- ◆ 坚持公众共同参与耕保工作

为提高规划科学性、可实施性，根据相关规范及要求，《规划》现面向社会公众征询意见，凝聚社会智慧，共同坚守粮食安全底线，统筹推进各类耕地保护利用工作。

期待您的参与，倾听您的建议！

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准

如涉及版权问题，请与舟山市自然资源和规划局联系